

NGHỊ QUYẾT

**Kết quả giám sát chuyên đề tình hình triển khai, thực hiện
các chương trình, dự án đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THỊ XÃ MỸ HÀO
KHÓA XX KỶ HỌP THỨ MƯỜI HAI**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

*Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và
Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày
20 tháng 11 năm 2015;*

*Căn cứ Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2023 của Hội
đồng nhân dân thị xã Mỹ Hào về Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân thị
xã năm 2024; Nghị quyết số 32/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2023 của Hội
đồng nhân dân thị xã về việc thành lập Đoàn giám sát chuyên đề năm 2024 của Hội
đồng nhân dân thị xã khóa XX, nhiệm kỳ 2021-2026;*

*Xét Tờ trình số 02/TTr-HĐND ngày 25 tháng 6 năm 2024 của Thường trực
Hội đồng nhân dân thị xã về việc ban hành Nghị quyết về kết quả giám sát tình
hình triển khai, thực hiện các chương trình, dự án đầu tư công trung hạn giai
đoạn 2021-2025; Báo cáo số 32/BC-ĐGS ngày 06 tháng 6 năm 2024 của Đoàn
giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân thị xã năm 2024 về kết quả giám sát
tình hình triển khai, thực hiện các chương trình, dự án đầu tư công trung hạn giai
đoạn 2021-2025; ý kiến thảo luận và kết quả biểu quyết của các vị đại biểu Hội
đồng nhân dân thị xã tại kỳ họp.*

QUYẾT NGHỊ:

**Điều 1. Hội đồng nhân dân thị xã Mỹ Hào tán thành kết quả giám sát
chuyên đề tình hình triển khai, thực hiện các chương trình, dự án đầu tư công
trung hạn giai đoạn 2021-2025 của Đoàn giám sát HĐND thị xã**

Đoàn giám sát HĐND thị xã đánh giá khái quát ưu điểm, kết quả đạt được,
chỉ rõ những khó khăn, hạn chế, nguyên nhân của những khó khăn, hạn chế; đề ra
nhiệm vụ, giải pháp và những kiến nghị, đề xuất nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả
đối với việc triển khai, thực hiện các chương trình, dự án đầu tư công trung hạn
giai đoạn 2021-2025, đồng thời nhấn mạnh một số nội dung sau:

1. Khái quát ưu điểm, kết quả đạt được

Trong thời gian qua, việc triển khai thực hiện Nghị quyết về Kế hoạch đầu tư

công trung hạn giai đoạn 2021-2025 được chính quyền các cấp chú trọng tập trung triển khai thực hiện. Các chương trình, dự án đầu tư công được triển khai cơ bản đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công và các Nghị định, Chỉ thị của Chính phủ và các bản bản hướng dẫn, chỉ đạo của cấp trên. Việc triển khai, thực hiện các chương trình, dự án đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, đã đáp ứng được cơ bản mục tiêu, nhiệm vụ và thực hiện có hiệu quả góp phần hoàn thành mục tiêu trở thành đô thị loại III của thị xã; tạo nguồn thu tiền sử dụng đất phục vụ công tác đầu tư công; đảm bảo an ninh, quốc phòng, phòng chống dịch bệnh, thiên tai, an sinh xã hội, Y tế, Giáo dục, Văn hóa, nông thôn mới... Nhiều dự án, công trình được đẩy nhanh tiến độ, mức độ hoàn thành đạt tỷ lệ cao, đã góp phần quan trọng trong việc cải thiện hệ thống hạ tầng kỹ thuật, giao thông, hạ tầng xã hội, tạo nguồn thu ngân sách Nhà nước.

2. Khó khăn, hạn chế

Việc xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn cơ bản được các đơn vị triển khai thực hiện. Song, chất lượng của Kế hoạch chưa đảm bảo, lựa chọn dự án đầu tư công khi chưa đảm bảo khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư, dẫn đến phê duyệt chủ trương đầu tư dự án vượt khả năng cân đối nguồn vốn, đầu tư dàn trải, thi công kéo dài.

Công tác lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư ở một số xã, phường thiếu chặt chẽ. Tình trạng dự án từ khi phê duyệt chủ trương đầu tư, đến quyết định đầu tư dự án kéo dài, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án do chất lượng khảo sát, thiết kế không sát thực tế còn xảy ra ở các địa phương.

Tiến độ thực hiện các dự án chậm do chờ quy hoạch chung, vướng mắc trong giải phóng mặt bằng, thời gian hoàn thiện thủ tục đầu tư kéo dài... còn xảy ra khá phổ biến ở các địa phương.

Công tác thanh quyết toán, giải ngân còn nhiều hạn chế: Tình trạng công trình đã hoàn thành đưa vào sử dụng nhưng chưa có vốn thanh toán dứt điểm vẫn xảy ra. Việc xử lý nợ đọng xây dựng của cấp xã chưa dứt điểm, trong đó, một số địa phương phát sinh nợ đọng mới và có số nợ đọng lớn. Tỷ lệ giải ngân của các địa phương đạt thấp so với kế hoạch hằng năm.

Kinh nghiệm và năng lực của một số đơn vị quản lý nhà nước về đầu tư còn hạn chế, dẫn đến việc thẩm định dự án thiếu chính xác, thiếu kịp thời làm ảnh hưởng chất lượng, tiến độ công trình. Việc lựa chọn tư vấn, đơn vị thi công của chủ đầu tư chưa đảm bảo nên chất lượng một số công trình chưa cao, còn phải điều chỉnh, bổ sung ảnh hưởng đến tiến độ và hiệu quả của dự án.

Việc xử lý các chủ đầu tư vi phạm trong việc chậm quyết toán vốn đầu tư, phát sinh nợ đọng xây dựng cơ bản và xử lý các sai phạm khác trong thanh tra, kiểm toán còn thiếu kiên quyết. Hoạt động giám sát và đánh giá đầu tư của các ngành, địa phương, chủ đầu tư và công tác giám sát cộng đồng chưa thực sự được quan tâm thường xuyên.

Nhận thức của lãnh đạo cấp ủy đảng, chính quyền cấp xã về đầu tư công, về quy định trong triển khai, thực hiện dự án đầu tư công chưa đầy đủ. Trình độ của

công chức chuyên môn ở một số đơn vị phụ trách lĩnh vực đầu tư còn hạn chế, chất lượng tham mưu chưa đáp ứng yêu cầu công việc.

3. Nguyên nhân của những khó khăn, hạn chế

Do tác động của sự xung đột chính trị, vũ trang giữa các quốc gia, dẫn đến nền kinh tế suy thoái, giá cả nguyên vật liệu khan hiếm, tăng cao; thị trường bất động sản đóng băng, giảm thấp; do đó nguồn thu từ đất đai rất thấp, không đáp ứng được nguồn vốn giải ngân cho các công trình, dự án theo kế hoạch đề ra.

Trình độ năng lực, ý thức, tinh thần trách nhiệm của một số cán bộ, công chức chuyên môn ở một số phường, xã yếu kém, né tránh, sợ trách nhiệm, thực hiện nhiệm vụ được giao còn rất hạn chế.

Một số quy định tại các văn bản liên quan chưa sát với thực tiễn, gây vướng mắc trong quá trình thực hiện như: quy định phân cấp và phân công nhiệm vụ về quản lý dự án, chi phí... tại Quyết định số 69/QĐ-UBND ngày 01/10/2021 của UBND tỉnh; Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2021-2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh; Quy trình thủ tục đấu giá quyền sử dụng đất; Phương pháp xác định giá khởi điểm để thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất cho nhân dân làm nhà ở và công tác đấu thầu.

Việc phân bổ vốn đầu tư hằng năm dần trải. Giá cả vật tư, nguyên liệu, nhân công luôn biến động, mất thời gian để thực hiện các thủ tục bổ sung, điều chỉnh dự án, thay đổi tổng mức đầu tư,... làm chậm tiến độ, kéo dài thời gian thi công, chậm giải ngân.

Điều 2. Nhiệm vụ và giải pháp

Để kịp thời khắc phục những khó khăn, hạn chế, nâng cao chất lượng, hiệu quả giải pháp triển khai, thực hiện các chương trình, dự án đầu tư công trung hạn, giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn thị xã trong thời gian tới; Hội đồng nhân dân thị xã thống nhất giao Ủy ban nhân dân thị xã chỉ đạo phòng Tài chính - Kế hoạch, các phòng, ban, ngành chức năng; UBND các xã, phường tập trung thực hiện tốt một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm sau:

1. Đối với Ủy ban nhân dân thị xã

Tiếp tục chỉ đạo quán triệt và thực hiện nghiêm các quy định trong triển khai, thực hiện các chương trình, dự án đầu tư công. Chủ động nghiên cứu giải pháp chính sách để kịp thời đề xuất tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình giải phóng mặt bằng thực hiện các công trình, dự án trên địa bàn. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện công tác chuẩn bị dự án, công tác thẩm định các hồ sơ báo cáo có liên quan; Chủ động tháo gỡ khó khăn vướng mắc, đẩy nhanh tiến độ đền bù, giải phóng mặt bằng, thanh, quyết toán và giải ngân vốn đầu tư công.

Chỉ đạo phòng, ban chuyên môn có liên quan nâng cao trình độ chuyên môn, trách nhiệm, phối hợp chặt chẽ, đồng bộ trong công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư; tuân thủ nghiêm các quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng, công tác quản lý chất lượng công trình theo quy định của pháp luật.

Tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong triển khai các dự án đầu tư công từ khâu chuẩn bị đầu tư đến triển khai và kết thúc dự án đưa vào sử dụng. Khẩn trương, quyết tâm, quyết liệt trong khâu chuẩn bị dự án đầu tư, đẩy nhanh tiến độ gắn với bảo đảm chất lượng, an toàn và tuân thủ quy định của pháp luật. Thực hiện nghiêm theo chỉ đạo của UBND tỉnh về tiến độ phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt dự án đầu tư công giai đoạn 2021-2025, không để chậm muộn.

Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động nhân dân hỗ trợ, ủng hộ chủ trương triển khai các dự án đầu tư công, nhất là trong giải phóng mặt bằng. Tổ chức triển khai bài bản, khoa học, đồng bộ công tác thu hồi đất, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ, xây dựng khu tái định cư, phê duyệt hệ số K, xác định giá đất... theo đúng quy định của pháp luật.

Rà soát, đánh giá tiến độ của từng dự án đầu tư công để xác định rõ nguyên nhân gây ách tắc, chậm trễ, đề ra giải pháp xử lý kịp thời, hiệu quả. Xây dựng kế hoạch triển khai với lộ trình cụ thể đối với từng từng dự án. Thực hiện việc nghiệm thu, đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn; thanh, quyết toán các công trình hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng theo đúng thời hạn quy định.

Tăng cường theo dõi, đánh giá, kiểm tra, thanh tra, giám sát thực hiện kế hoạch đầu tư công và việc chấp hành quy định pháp luật trước, trong, sau đầu tư, từ khâu chuẩn bị đầu tư đến triển khai đầu tư, kết thúc và đưa vào hoạt động dự án đầu tư công. Kiểm điểm trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân vi phạm các quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản có liên quan đến đầu tư công; Xử lý nghiêm các hành vi vi phạm, tham nhũng, tiêu cực trong đầu tư công.

2. Đối với UBND các xã, phường

Nâng cao nhận thức của chính quyền địa phương về đầu tư công, trách nhiệm của chủ đầu tư trong việc triển khai, thực hiện dự án. Chú trọng đến chất lượng xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đảm bảo các nguyên tắc theo quy định của Luật Đầu tư công; Tăng cường quản lý đầu tư công, chú trọng nâng cao hiệu quả công tác chuẩn bị đầu tư; tăng cường công tác rà soát chặt chẽ để bảo đảm các chương trình, dự án bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm đảm bảo đầy đủ các thủ tục đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công; Chủ động phối hợp, tham vấn ý kiến các phòng, ngành nhằm thực hiện tốt các bước chuẩn bị đầu tư dự án. Phát huy hơn nữa vai trò trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tuyên truyền và tổ chức thực hiện nhiệm vụ thu hồi đất, giải phóng mặt bằng để thực hiện các dự án, công trình trên địa bàn, nhất là các dự án trọng điểm. Đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến chính sách, pháp luật về Luật Đất đai, các văn bản quy định về thu hồi đất, bồi thường để triển khai thực hiện các dự án, công trình;

Thực hiện nguyên tắc lựa chọn danh mục dự án đầu tư công trên cơ sở xác định rõ nguồn vốn đầu tư. Rà soát, Loại bỏ các dự án chưa đảm bảo điều kiện, tiêu chuẩn theo quy định của Luật, dự án không có khả năng bố trí đủ vốn, tránh đầu tư dàn trải, làm giảm hiệu quả đầu tư.

Đảm bảo nguyên tắc, định hướng, thứ tự ưu tiên đầu tư trong xây dựng kế hoạch vốn; ưu tiên và có lộ trình cụ thể giải quyết dứt điểm nợ đọng xây dựng cơ

bản, không phát sinh nợ mới. Chỉ bố trí vốn cho các dự án mới khi đảm bảo đủ điều kiện theo quy định.

Tổng hợp, rà soát lại các nguồn vốn; xem xét, cân đối nhu cầu đầu tư thời gian tới để bổ sung, điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 đảm bảo phát huy hiệu quả nguồn vốn đầu tư công.

Tập trung thanh, quyết toán các dự án đã hoàn thành, dự án có khối lượng nghiệm thu, đảm bảo hoàn thành kế hoạch giải ngân vốn đầu tư công.

Tăng cường đào tạo, tập huấn chuyên môn nghiệp vụ cho công chức trực tiếp làm công tác quản lý nhà nước về đất đai, đặc biệt là công tác thu hồi đất, bồi thường, giải phóng mặt bằng và kịp thời giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân. Quan tâm công tác đào tạo, bồi dưỡng, tập huấn chuyên môn, nghiệp vụ, kiến thức, kỹ năng cho các thành viên Ban giám sát đầu tư cộng đồng, Ban thanh tra nhân dân, tạo điều kiện cho Ban hoạt động hiệu quả góp phần vào nâng cao chất lượng đầu tư trên địa bàn

Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của HĐND, các Ban của HĐND và đại biểu HĐND xã, phường.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân thị xã chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện đầy đủ, kịp thời, có hiệu quả các nội dung đề ra tại Nghị quyết.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân thị xã, các Ban của Hội đồng nhân dân thị xã, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân thị xã và đại biểu Hội đồng nhân dân thị xã giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

3. Đề nghị các phòng, ban, ngành phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thị xã và các tổ chức, đoàn thể chính trị - xã hội tuyên truyền đến hội viên, đoàn viên và các tầng lớp nhân dân vào cuộc, đẩy nhanh công tác giải phóng mặt bằng xây dựng các công trình, dự án theo kế hoạch; trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình tích cực thực hiện việc kiểm tra, giám sát theo quy định.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân thị xã Mỹ Hào khóa XX, nhiệm kỳ 2021-2026, kỳ họp thứ Mười hai nhất trí thông qua ngày 16 tháng 7 năm 2024 và có hiệu lực từ ngày Hội đồng nhân dân thị xã thông qua./. *xt*

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Thường trực HĐND, UBND tỉnh;
- Thường trực Thị ủy;
- Thường trực HĐND - Lãnh đạo UBND thị xã;
- Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thị xã;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- Văn phòng HĐND và UBND thị xã;
- Thường trực HĐND - UBND các xã, phường;
- Lưu: VT. *xt*

CHỦ TỊCH



Đào Quang Minh